



Nr. 2 din 10.02.2022

Notă de fundamentare

privind aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, forma consolidată

Regulamentul serviciului de salubritate reprezintă actul administrativ-normativ cu caracter unitar ce reglementează condițiile tehnice și operaționale de desfășurare a tuturor activităților specifice salubrității, așa cum sunt ele definite de legea specială, în speță Legea nr. 101/2006, definind modalitățile și obligativitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea acestui serviciu, indicatorii de performanță precum raporturile dintre operatori și utilizatori și având la bază, nelimitativ, următoarele acte normative:

- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciile de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82 din 9 martie 2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

În conformitate cu dispozițiile art. 1, alin. (1) din Anexa Ordinului Președintelui ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților: *„Prevederile prezentului regulament-cadru **se aplică serviciului public de salubritate** a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, **înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și al sectoarelor municipiului București, pentru satisfacerea nevoilor de salubritate ale populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ-teritoriale.**”*

De asemenea, alin. (2) al art. 1 din Regulamentul-cadru prevede că „Prezentul regulament-cadru **stabilește cadrul juridic unitar** privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator.”

În conformitate cu prevederile alin. (5) al art. 1 din Regulamentul-cadru: *"(5) Condițiile tehnice prevăzute în prezentul regulament-cadru au caracter minimal. Consiliile locale, consiliile județene, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba și alte condiții tehnice pentru serviciul de salubritate, pe baza unor studii de specialitate, după dezbaterile publice a acestora."*

Toate dispozițiile legale, menționate mai sus, conduc în mod neechivoc la concluzia că Regulamentul serviciului de salubritate reprezintă un act administrativ cu caracter normativ de reglementare unitară a serviciului public din aria administrativă a UAT-urilor, indiferent de numărul de contracte de delegare de gestiune existente la nivelul unui județ.

Pornind de la normele legale specifice serviciului de salubritate și de la necesitatea de a îmbunătăți calitatea și performanța acestuia prin intermediul altor condiții tehnice de operare și organizare, se poate observa faptul că, toate activitățile serviciului de salubritate prestate în cadrul SMID BN sunt interdependente, chiar dacă fac obiectul a două contracte de delegare distincte, ele neputând fi tratate fără a se ține cont de trasabilitatea deșeurilor de la colectare până la tratare, valorificare și eliminare finală.

În cadrul SMID Bistrița-Năsăud, activitățile serviciului de salubritate sunt prestate de doi operatori și fac obiectul a două contracte de delegare diferite, iar din anul 2019, urmare a implementării prevederilor OUG 74/2018, aceste contracte au ca anexă un Regulament de salubritate cu caracter normativ, unitar și general.

În ceea ce privește necesitatea de a crește calitatea și performanța Serviciului public de salubritate, se constată necesitatea interdependentă de modificare a Regulamentului de salubritate. Modificările sunt impuse atât de schimbările legislative (abrogările unor texte de lege, modificări, sau adoptări ale unor legi noi în materie de deșuri), de situația din teritoriu în ceea ce privește activitatea operativă a celor doi Operatori ai SMID BN, cât și de comportamentul neglijent al utilizatorilor în ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor.

Prin urmare se impun modificări ale sistemului de salubritate în special în vederea atingerii țintelor de colectare separată a deșeurilor și îndeplinirii obiectivelor de deviere de la depozitare. Considerăm că una dintre modificările importante, care va avea un efect benefic în ceea ce privește creșterea calității colectării separate a deșeurilor este implementarea colectării în sistem "din poartă în poartă", pentru toate fracțiile de deșuri reciclabile, din zonele de case din mediul urban și mediul rural.

În practică, este imperios necesar ca toate modificările aduse asupra documentelor celor două contracte să fie susținute de eforturi suplimentare din partea utilizatorilor serviciului, autorităților publice locale și ale operatorilor în vederea creșterii standardelor de calitate și performanță.

Având în vedere obligațiile legale ale autorităților publice locale în materie de deșuri, devine necesară cointeresarea atât a Operatorilor cât și a utilizatorilor serviciului pentru a participa activ la acțiunile și eforturile UAT-urilor din județul Bistrița- Năsăud, în vederea diminuării penalităților aplicabile

în cazul neîndeplinirii obiectivelor anuale de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare.

Este bine cunoscut faptul că, fiecare tonă de deșeuri care ajunge la depozitare este dublu taxată/ penalizată, în conformitate cu prevederile OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu:

- a) Conform art. 9, alin. (1), lit. c)- cu 80 lei/tonă pentru deșeurile destinate eliminării finale prin depozitare, sumă plătită de Operatorul CMID și inclusă în tarifele practicate de acesta în conformitate cu prevederile legale;
- b) Conform art. 9, alin. (1), lit. p)- cu 50 lei/ tonă , sumă datorată și plătită anual de către UAT-uri în cazul neîndeplinirii obiectivelor de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare.

Având în vedere faptul că Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor a fost abrogată și înlocuită de OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor și ținând cont de faptul că se constată similaritatea art. 17, alin. (1) din forma anterioară a legii cu art. 17, alin. (5) din forma actuală, se întărește astfel posibilitatea de continuare a implementării unui sistem integrat de management al deșeurilor care să fie bazat pe standarde de calitate și performanță, să fie îmbunătățit în permanență și să răspundă necesităților utilizatorilor de pe raza județului Bistrița-Năsăud.

În susținerea modificărilor ce urmează a fi operate în cadrul Regulamentului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, existența similarității între textele de lege antementionate, cu privire la prevederile art. 17, în lipsa unor Norme de aplicare "ad literam", duc la o interpretare/ aplicare prin analogie.

Prin urmare, este aplicabilă încadrarea în economia actului normativ sau raportarea la alte prevederi legale. În aceste condiții, norma de drept trebuie interpretată în mod corelat cu dispozițiile legale, fie din actul normativ din care face parte, fie din alte acte normative.

Orice normă juridică este producătoare de efecte juridice și schimbă realitatea preexistentă. De aceea, în lipsa unor norme de aplicare, putem proba similaritatea articolelor antementionate pentru a evita consecințe nefaste asupra sistemului și pentru a ne plia pe scopul urmărit în fapt de legiuitor.

În acest sens, Recomandările de aplicare a OUG nr. 74/2018 emise de Ministerul Mediului, vin de asemenea în sprijinul aplicării OUG nr. 92/2021, oferind suportul tehnic, prin metoda sistematică, prin corelație cu alte acte normative.

Prin urmare, așa cum era precizat și în Recomandările Ministerului Mediului, pentru creșterea calității colectării separate și reducerea cantităților de deșeuri reziduale, **este necesară introducerea colectării "din poartă în poartă"**. În cazul punctelor de colectare/ platformelor de colectare care deserveșc mai mulți utilizatori, calitatea colectării selective este mult mai mică, aceasta fiind cauzată de "diluarea responsabilității" în cadrul unei colectivități mai mari.

Principalul obiectiv al implementării noului sistem, așa cum acesta este descris în Regulamentul de salubritate supus spre aprobare, este de a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, respectiv de a crește rata de capturare a deșeurilor reciclabile cu valoare de piață (H/C, P/M, sticlă).

Din operare, în decursul ultimilor ani, s-a demonstrat că sistemul de colectare cu eficiența cea mai ridicată este sistemul "din poartă în poartă", deoarece accesul la recipientele de colectare este unul controlat, iar conținutul și calitatea colectării separate a deșeurilor reciclabile de către fiecare utilizator este verificabilă de către autoritățile competente.

Dacă la momentul implementării prevederilor OUG nr. 74/2018, investițiile realizate din fonduri europene nerambursabile în cadrul SMID BN se aflau încă în perioada de monitorizare post-implementare, etapă finalizată în iunie 2021, iar introducerea colectării "din poartă în poartă", în zonele de case, pentru toate fracțiile de deșeuri reciclabile, era condiționată de utilizarea în continuare a recipientilor de colectare achiziționați prin Proiect, în momentul de față, faza post- implementare permite dezvoltarea Sistemului, condiție impusă și prin aprobarea în anul 2021 a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor.

Principalele modificările aduse în noul Regulament de salubritate unitar sunt redate mai jos:

1. Introducerea colectării separate a deșeurilor reciclabile în sistem „din poartă în poartă” în zonele de case din județul Bistrița-Năsăud

Având în vedere prevederile art. 17, alin. (5), lit. a) din OUG nr. 92/2021, autoritățile publice locale trebuie să asigure colectarea separată pentru cel puțin fracțiile de hârtie, metal, plastic și sticlă. Această prevedere a fost preluată din legislația anterioară și anume Legea 211/2011 modificată prin OUG nr. 74/2018. Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor a fost abrogată și înlocuită de OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor.

Prevederile referitoare la obligativitatea introducerii colectării separate a deșeurilor reciclabile a fost preluată în noul text de lege apoximativ în aceeași formă ca în cel anterior. Recomandările de aplicare a OUG nr. 74/2018 emise de Ministerul Mediului făceau referire strictă la introducerea colectării "din poartă în poartă" pentru fracțiile reciclabile, cel puțin în mediul urban, dar cu păstrarea funcționalității infrastructurii finanțate prin Proiect. La momentul implementării OUG nr. 74/2018, pentru păstrarea în operare a infrastructurii finanțate prin proiectul SMID BN s-a optat (în 2019) pentru introducerea colectării "din poartă în poartă" doar pentru deșeurile de plastic și metal și pentru achiziționarea de către operatorul de colectare a 60.000 de pubele galbene de 240 l dotate cu RFID-tag.

Având în vedere faptul că, în această fază, perioada de monitorizare post-implementare a fost depășită și pentru a crește performanța colectării separate a deșeurilor reciclabile este oportună introducerea colectării "din poartă în poartă", în zonele de case atât din mediul urban cât și din mediul rural, pentru toate fracțiile de deșeri reciclabile.

Prin urmare, prin analogie cu Recomandările de aplicare a OUG nr. 74/2018, pentru implementarea în integralitate a obligativității de a introduce colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, este oportună introducerea acestei prevederi în regulamentul serviciului de salubritate.

Odată cu introducerea acestei modificări se va renunța la colectarea deșeurilor reciclabile de pe platformele din zonele de case atât din mediul urban cât și din mediul rural, platforme care erau amplasate la distanțe foarte mari pentru majoritatea locuințelor individuale. De asemenea, amplasarea platformelor cu containere semi-îngropate în zone retrase care nu au putut fi monitorizate în permanență a dus la transformarea acestora în spații în care utilizatorii (persoane fizice și juridice) se debarasează în permanență de toate tipurile de deșuri, în special deșuri voluminoase, deșuri din construcții și desființări dar și deșuri reziduale, care contaminează excesiv deșeurile cu potențial reciclabil și reduc drastic posibilitatea ca acestea să poată fi valorificate, sau scăzând valoarea de piață a acestora.

Astfel, această modificare este stringentă având în vedere un cumul de aspecte. Monitorizarea acestor aspecte în decursul ultimilor ani a dus la decizia de reformare a sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud. Planul de management include, pe lângă modificarea sistemului de colectare și alte măsuri care vor duce în timp la corectarea tuturor deficiențelor sistemului și la creșterea cantităților de deșuri reciclate.

Toate aceste eforturi sunt necesare în special pentru diminuarea sumelor pe care UAT-urile le platesc anual, pentru deșeurile eliminate prin depozitare (contribuția pentru economia circulară- 80 lei/ tonă), sau pentru neîndeplinirea obiectivului anual de deviere de la depozitare (taxelor penalizatoare AFM- 50 lei/tonă). Pentru fiecare tonă de deșeu care nu este reciclată și se depozitează, fiecare UAT plătește o penalitate de 130 lei (80 lei/tonă incluși în tarifele operatorului CMID Târbuiu, pe care acesta îi plătește ulterior la Administrația Fondului pentru Mediu și 50 lei/ tonă plătită de UAT-uri direct din bugetele locale la AFM).

Odată cu implementarea noului sistem de colectare "din poartă în poartă" a tuturor fracțiilor de deșuri reciclabile, în zona de case din mediul

urban și mediul rural, pentru fracțiile de hârtie/carton și sticlă se vor utiliza saci translucizi de culori diferite, aferenți fiecărei fracții, distribuiți de Operatorul de colectare. Operatorul are obligația de a achiziționa și distribui acești saci până la concurența sumelor restante din companiile de informare și conștientizare aferente anului 1 și anului 2 de contract. Sacii distribuiți de Operator vor fi inscripționați cu fracția de deșeu pentru care sunt destinați.

În perioada cuprinsă între momentul la care se ajunge la concurența sumelor restante din campaniile de informare și conștientizare aferente anului 1 și anului 2 de contract și achiziționarea printr-un viitor Proiect cu finanțare nerambursabilă de la Uniunea Europeană, a pubelelor necesare fiecărei fracții de deșeuri reciclabile, se va decide cu privire la includerea în tarife a costurilor pentru achiziționarea, de către Operator, a sacilor aferenți fiecărei fracții de deșeuri reciclabile, respectiv hârtie/carton și sticlă, sau suportarea costurilor pentru achiziționarea sacilor aferenți fiecărei fracții de deșeuri reciclabile, respectiv hârtie/carton și sticlă, din bugetul local/ prin taxe de salubritate, de către fiecare UAT în parte;

Colectarea deșeurilor reciclabile de pe platformele publice va fi menținută doar în zonele de blocuri din mediul urban, neexistând la acest moment o posibilitate tehnică pentru a individualiza colectarea deșeurilor reciclabile și în aceste spații.

Pentru corectarea deficiențelor în ceea ce privește colectarea deșeurilor de pe platformele publice din zonele de blocuri din mediul urban, vor fi montate camere de supraveghere, printr-un contract deja semnat de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, camere care vor fi monitorizate printr-un dispecerat al fiecărui UAT urban. Monitorizarea acestor spații va fi efectuată și din punct de vedere operativ de către inspectorii din cadrul Corpului de Control al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

2. Actualizarea legislației aplicabile

Având în vedere faptul că o parte din Legile în materie de deșeuri au fost abrogate și înlocuite de alte prevederi legale, și ținând cont de faptul că asupra anumitor texte de lege au fost operate modificări, s-a considerat necesară modificarea Regulamentului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, atât pentru modificarea legislației aplicabile, cât și pentru modificarea termenilor utilizați în legislația în vigoare.

Așa cum este cunoscut, în anul 2021, Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor a fost abrogată și înlocuită de OUG nr. 92/2021. De asemenea, Hotărârea 349/2005 privind depozitarea deșeurilor a fost abrogată și înlocuită de Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

De asemenea, în elaborarea noului regulament s-a ținut cont și de măsurile trasate în urma controalelor anumitor autorități:

- Comisariatul județean Bistrița-Năsăud al Gărzii Naționale de Mediu (septembrie 2020)- care a dispus impunerea în sarcina operatorului a obligației de a păstra și raporta la frecvențele stabilite, cantitățile de deșeuri gestionate pe tipuri de utilizatori, medii de proveniență și tipuri de deșeuri.
- A.N.R.S.C (noiembrie 2021)- luarea în calculul îndeplinirii indicatorilor de performanță a cantităților de deșeuri de ambalaje gestionate de operatorii economici colectori autorizați; includerea în tarifele de colectare a tarifelor practicate de operatorul CMID Târbuiu, ulterior refundamentării și aprobării acestora de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și evidențierea separată pe facturile emise de Operatori a contribuției pentru economia circulară.

3. Frecvențele de colectare:

Tip deșeu	Mediul Urban		Mediul Rural	
	Case	Blocuri	Case	Blocuri
Rezidual	4 ori/lună	5 ori/săptămână	3 ori/lună	de 2 ori/săpt.
hârtie+carton	1 dată/ lună	1 dată/la 2 săpt.	1 dată/ 2 luni	1 dată /lună
plastic+metal	1 dată/ lună	1 dată /săpt.	1 dată /lună	1 dată /lună
sticlă	1 dată/ lună	1 dată /lună	1 dată/ 2 luni	1 dată/ pe lună

Frecvențele de colectare au fost actualizate și modificate prin introducerea colectării "din poartă în poartă" a tuturor fracțiilor de deșeuri reciclabile, în zonele de case din mediul urban și mediul rural.

4. Verificarea conținutului recipientilor de colectare

În baza Regulamentului de salubritate aprobat odată cu implementarea OUG nr. 74/2018 a fost introdusă obligația Operatorului de colectare de a verifica vizual recipientii de colectare și au fost descrise modalitățile de colectare a conținutului acestora în funcție de conformitatea deșeurilor.

În anul 2021, prin OUG nr. 92/2021, această obligație în sarcina operatorilor de colectare a fost introdusă ca prevedere legislativă, în conformitate cu art. 16, alin. (1) și (2). Mai mult, ținând cont de prevederile antementionate, trebuiau clarificate și modalitățile de gestionare a deșeurilor conținute de recipientii care au fost supuși verificării, având în vedere și situația pandemică actuală.

5. Introducerea prevederilor referitoare la gestionarea unor fluxuri de deșeuri cu caracter sezonier

Având în vedere faptul că, în decursul ultimilor ani, la sediul Asociației au fost înregistrate numeroase solicitări cu privire la colectarea rumegușului sau gazonului, în special pentru mediul urban, s-a optat pentru introducerea unor prevederi conform cărora, deșeurile verzi (gazon, rumeguș, crengi) generate în afara campaniilor de colectare de tip "săptămâna curățeniei", vor fi colectate de operatorul de colectare, contra cost, în baza unei comenzi din partea utilizatorilor care solicită expres prestarea acestui serviciu. De asemenea, aceste deșeuri vor putea fi duse de către generatori în Stațiile de transfer/ Centrele de colectare, unde operatorul le va prelua gratuit.

Ținând cont de faptul că o asemenea activitate are doar caracter sezonier și nu este prestată în beneficiul tuturor utilizatorilor, a fost necesară fundamentarea unui tarif aplicat de către Operatorul de colectare direct utilizatorilor care solicită prestația.

6. Campanii de informare, conștientizare și educare a populației

În forma anterioară a regulamentului de salubritate, prevederile referitoare la sumele care trebuiau cheltuite pentru realizarea campaniilor de informare, conștientizare și educare a populației au fost păstrate la nivelul sumelor din Caietul de sarcini aferent atribuirii Contractului de delegare prin concesiune al Serviciului de salubritate. Raționamentul de la acel moment a fost legat de păstrarea în cadrul Regulamentului a cerințelor minime de la momentul atribuirii Contractului 1277/2018.

În prezent, având în vedere faptul că se constată necesitatea stringentă de întreprindere a unor activități susținute și continue de informare în domeniul gestionării deșeurilor, a fost necesară actualizarea sumelor la care Operatorul s-a angajat că le va cheltui pentru informare, conștientizare și educare, prin propunerea tehnică din cadrul licitației.

De asemenea au fost clarificate și prevederile referitoare la aplicarea penalităților contractuale în cazul în care Operatorul de colectare nu cheltuie întreaga sumă asumată pentru campaniile de informare, sau o cheltuie necorespunzător. O altă modificare adusă acestui capitol este legată de dezvoltarea prevederilor referitoare la activitățile minime de informare, în conformitate cu tendințele actuale, în vederea diseminării informației la toate categoriile de utilizatori.

7. Predarea activității de valorificare a deșeurilor reciclabile, Operatorului CMID Târbuiu.

Până la data implementărilor OUG nr. 74/2018, activitatea de valorificare a deșeurilor reciclabile rezultate în urma procesului de sortare manuală desfășurat la Stația de sortare, era atributul Operatorului CMID Târbuiu, la fel cum se întâmplă în cadrul tuturor SMID-urilor din România. În interpretarea prevederilor legale incidente, în vigoare și la această dată, mai precis art. 20, alin. (5) din legea nr. 249/2015, unitățile administrativ-teritoriale au obligația de a organiza, gestiona și coordona personal sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară activitatea de valorificare materială și energetică a deșeurilor de ambalaje și deșeurilor municipale din aceleași materiale.

Având în vedere faptul că serviciul de salubritate, și în special, în acest caz, activitățile de colectare respectiv de sortare a deșeurilor reciclabile au fost delegate unor operatori în baza contractelor de concesiune aferente serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, se consideră că această obligație poate fi îndeplinită inclusiv în situația în care Operatorul Stației de sortare a deșeurilor desfășoară activitatea de valorificare a deșeurilor, având în vedere caracteristicile Sistemului de management integrat al deșeurilor și gestiunea delegată de către unitățile administrativ-teritoriale, Operatorilor SMID BN.

Corelând această prevedere cu alte prevederi legale în materie de transport al deșeurilor, evidența gestiunii și activitățile de vânzare, Asociația s-a lovit de multe ori de viduri legislative și a fost nevoită să găsească soluțiile legale prin care Operatorul CMID Târbuiu, cel care în mod legal păstrează evidența gestiunii deșeurilor, să poată întocmi documentele de încărcare și

transport de la locul în care sunt păstrate stocurile fizice de deșeuri cu valoare de piață, cu toate că activitatea de valorificare nu mai era o activitate desfășurată de el în baza contractului.

O altă problemă întâmpinată urmare a preluării activității de valorificare a deșeurilor reciclabile de către Asociație în anul 2019 a fost legată de incapacitatea de a avea un control deplin asupra calității deșeurilor reciclabile colectate, sau asupra performanței sortării pozitive, având în vedere gradul imens de impurificare al fracțiilor reciclabile generate de utilizatorii serviciului.

Alt aspect care determină decizia de a preda activitatea de valorificare a deșeurilor reciclabile Operatorului Stației de sortare este legat de imposibilitatea de a controla fluctuațiile de pe piața de valorificare a deșeurilor, riscul de cantitate și calitate fiind în conformitate cu matricea riscurilor din legislația incidentă un risc asociat Operatorilor și nicidecum Autorităților contractante.

Având în vedere gradul imens de impurificare, fluctuațiile piețelor de profil, Asociația nu își poate asuma la acest moment obținerea unor venituri fixe care vor susține Sistemul.

Veniturile obținute de Operatorul Stației de sortare din activitatea de valorificare a deșeurilor reciclabile vor fi luate în calcul la refundamentarea tarifului de sortare, făcându-se diferența dintre costurile de operare și venituri. Sumele obținute din această diferență aplicate la o cantitate programată reieșită din aplicarea indicatorilor de performanță impuși de legislație, vor determina un tarif de sortare realist care va stabili sustenabilitatea sistemului.

Veniturile obținute din compensarea costurilor nete de către Organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor (OIREP), în conformitate cu prevederile legale, rămân în continuare venit al Asociației și vor fi distribuite trimestrial/ semestrial/ anual fiecărui UAT în funcție de performanța colectării. Aceste venituri vor fi utilizate de către autoritățile publice locale strict pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului exclusiv pentru scopurile cărora le sunt destinate, în conformitate cu prevederile art. 60, alin (3)- (6) din OUG nr. 92/2021.

8. Actualizarea și completarea prevederilor referitoare la contravenții, abateri și penalități aplicabile

Prin intermediul noilor modificări legislative, în special prin abrogarea Legii 211/2011 și înlocuirea acesteia cu OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, a fost modificate prevederile referitoare la faptele care constituie contravenție în ceea ce privește gestionarea deșeurilor și cuantumul sancțiunilor aplicabile. De asemenea, s-a reanalizat și competența fiecărei instituții abilitate de a constata contravenții și aplica sancțiuni cu privire la nerespectarea regimului deșeurilor.

9. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate

Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate prevăzuți în Anexa nr. 1 la Regulamentul serviciului, au fost actualizați în conformitate cu prevederile OUG nr. 92/2021

10. Altele

- a) Procedura privind regimul deșeurilor abandonate, anexa nr. 2 la Regulamentul serviciului a fost modificată în concordanță cu modificările din Regulament
- b) Procedura de acceptare a deșeurilor reciclabile la Stația de Sortare a CMID Târgu, anexa nr. 3 la Regulamentul serviciului a fost modificată în concordanță cu modificările din Regulament și luarea în calcul a unor proceduri tehnice de acceptare și tratare a deșeurilor reciclabile, astfel încât, atât operatorul de colectare cât și operatorul de sortare să fie cointeresați în ceea ce privește creșterea calității serviciului prestat.
- c) Procedura privind asigurarea trasabilității deșeurilor colectate separat pe raza UAT-urilor, anexa nr. 4 la Regulamentul serviciului, a fost modificată pentru a putea acoperi toate tipurile de recipiente de colectare pentru care este aplicabilă. De asemenea, pentru a diminua costurile sistemului, perioada de realizare a procedurii a fost diminuată de la o dată la 3 luni la o dată la 6 luni (de la 4 ori/an la 2 ori/an).
- d) Procedura privind monitorizarea, controlul și sancționarea, a fost introdusă ca anexa nr. 5 la Regulamentul serviciului în anul 2021.
- e) Se introduce Anexa nr. 6- Procedura pentru facturare. Această procedură, anterior, era anexă a actului adițional nr. 2. S-a constatat faptul că este necesar ca această procedură să devină anexă a Regulamentului de salubritate pentru a deveni opozabilă ambilor Operatori ai SMID. De asemenea, Procedura pentru facturare, din forma prevăzută în anexa actului adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 a fost modificată introducându-se clar plata operatorilor în funcție de calitatea serviciului prestat și performanța activităților desfășurate.

- f) Se introduce Anexa nr. 7- Studiul privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului Bistrița-Năsăud. Pentru implementarea OUG 74/2018, în 2019, Operatorul SC Supercom SA a realizat printr-o firmă terță un studiu al compoziției deșeurilor după cerințele legislative, acel studiu devenind la acel moment anexă a actului adițional nr. 2 la Contract. Urmare a modificării procedurilor de determinare a compoziției deșeurilor s-a solicitat de către autoritățile de mediu realizarea unui studiu după o nouă metodologie. În anul 2020, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud a atribuit, urmare a unei licitații publice, un contract în vederea determinării compoziției deșeurilor, contract al cărui raport final a fost întocmit și aprobat în anul 2021. Pentru ca acest Raport de determinare să devină opozabil ambilor operatori, este necesară introducerea lui ca anexă a Regulamentului de salubritate

În contextul celor prezentate în prezenta Notă de fundamentare, propunem organelor deliberative ale autorităților administrației publice locale, membre ADI Deșeurii Bistrița-Năsăud, spre aprobare și acordare a mandatului special reprezentantului în AGA ADI Deșeurii Bistrița-Năsăud, Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, în forma prezentată, regulament care să fie anexat celor două contracte de delegare din cadrul SMID Bistrița-Năsăud.

Director executiv
Cristian Marius NICULAE

