

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 15 / 20.04.2026
privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza
U.A.T. Comuna Budești

Consiliul local al comunei Budești, Județul Bistrița-Năsăud întrunit în ședință _____ în data de _____ în prezența a ___ consilieri din totalul de 11 consilieri locali în funcție;

Având în vedere:

Referatul de aprobare nr. 1114 din 20.04.2026 al primarului comunei Budești;

Raportul nr. 1115 din 20.04.2026 al compartimentului financiar contabil, administrativ;

Adresa nr. 1652/02.03.2026 a Loteriei Române, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Bistrița-Năsăud sub nr. IA.4757 din 11.03.2026 transmisă și înregistrată la Comuna Budești sub nr. 742/16.03.2026;

Adresa nr. 3588/12.03.2026 a Loteriei Române, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Bistrița-Năsăud sub nr. IIB.5067 din 16.03.2026 transmisă și înregistrată la Comuna Budești sub nr. 780/18.03.2026;

Avizul _____ nr. ____ din _____ al Comisiei pentru programe de dezvoltare economică și socială, buget - finanțe, investiții, agricultură, administrarea domeniului public și privat al comunei;

Avizul _____ nr. ____ din _____ al Comisiei juridice și de disciplină, administrație publică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor, amenajarea teritoriului și urbanism, protecția mediului și turism;

Avizul _____ nr. ____ din _____ al Comisiei pentru activități social – culturale, culte, învățământ, sănătate, familie și protecție copii, muncă și protecție socială, tineret și sport;

Necesitatea protejării interesului public local, a sănătății populației și a ordinii publice;

Anunțul nr. 1116 din 20.04.2026 cu privire la afișarea/publicarea proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Comuna Budești;

Procesul verbal nr. 1117 din 20.04.2026 de afișare/publicare a proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Comuna Budești;

Procesul verbal de dezafișare nr. ____ din _____ 2026 a proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Comuna Budești;

În temeiul prevederilor:

Art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată,

Art. 3 și art. 4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;

Art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Art. III și LII din O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Ordonanța de urgență nr. 159/1999 din 21 octombrie 1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A., cu modificările și completările ulterioare;

Art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor art.129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit.c) și art. 139, alin. (1) și art.196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. (1) Se stabilește că pe teritoriul U.A.T. Comuna Budești se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc, în sensul O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de forma de organizare, inclusiv: săli de jocuri tip slot-machine, agenții de pariuri, cazinouri, cluburi de poker și săli de bingo.

(2) Interdicția prevăzută la alin. (1) se aplică tuturor formelor de organizare a jocurilor de noroc desfășurate pe teritoriul comunei Budești, indiferent de tipul activității sau modalitatea de exploatare.

(3) Prezenta hotărâre nu aduce atingere jocurilor loto tradiționale desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” S.A. (fără slot-machine) .

Art.2. Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de tip loto traditional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emisă de UAT Comuna Budești.

Art.3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Budești prin compartimentul financiar contabil, administrativ

Art.4. Prezenta hotărâre se va face publică prin afișare la sediul Primăriei comunei Budești și se publică pe pagina de internet a instituției www.primariabudesti.ro.

Art.5. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al comunei Budești în ședință _____, cu respectarea art. 139 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, respectiv cu un număr de ____ voturi „pentru”, ____ voturi „împotriva” , ____ voturi „abțineri” din cei ____ consilieri prezenți la ședință.

Art.6. Prezenta hotărâre se va comunica de către secretarul general al comunei Budești cu:

Instituția Prefectului - județul Bistrița-Năsăud;

Primarul comunei Budești;

Compartimentul financiar-contabil, administrativ.

PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE:

PRIMAR

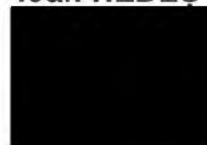
Vasile CODREA



AVIZ DE LEGALITATE

SECRETAR GENERAL

Ioan HEDEȘ



REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre nr. 15/20.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Comuna Budești

Subsemnatul Codrea Vasile, primarul comunei Budești, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 155 alin. (1) lit. d) și art. 129 alin. (1) și alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, supun spre aprobare Consiliului Local proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Comuna Budești.

1. Competența autorității deliberative

Potrivit art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, astfel cum a fost modificată și completată prin O.U.G. nr. 7/2026, consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice. Textul legal conferă consiliului local o competență expresă și directă, fără a impune criterii limitative sau condiții suplimentare pentru exercitarea opțiunii. Prin urmare, autoritatea deliberativă beneficiază de o marjă de apreciere în stabilirea politicii publice locale în această materie, în considerarea interesului public al comunității pe care o reprezintă.

2. Considerente de interes public local

Comuna Budești are structură comunitară orientată către protejarea mediului familial și a climatului de siguranță publică. Activitățile de jocuri de noroc în locații fizice sunt activități economice licite la nivel național, însă pot genera efecte sociale și comunitare semnificative, inclusiv:

- creșterea vulnerabilității sociale, manifestată prin creșterea fenomenelor de dependență;
- expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive;
- afectarea ordinii și liniștii publice, echilibrului familial;
- presiuni indirecte asupra serviciilor sociale și medicale;
- echilibrul financiar al persoanelor afectate.

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este cunoscută ca o tulburare de compartiment, aceasta produce:

- pierderea controlului ;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidal;
- impact socio-economic sever.

În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității prin

protejarea interesului public local, a sănătății populației și orientarea dezvoltării locale către domenii care contribuie real la bunăstarea comunității.

3. Caracterul măsurii

Măsura propusă constă în interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Comuna Budești, pe durată nedeterminată. Hotărârea are caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabilă tuturor operatorilor economici, fără discriminare. Interdicția nu afectează licențele de organizare și autorizațiile de exploatare emise de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, ci stabilește cadrul local în care activitatea poate fi desfășurată, în conformitate cu competența conferită de art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009.

4. Proportionalitate

Măsura este proporțională cu scopul urmărit, întrucât:

- este adoptată în temeiul unei competențe exprese conferite de lege;
- urmărește protejarea interesului public local;
- nu are caracter retroactiv;
- nu afectează situații juridice definitiv constituite;
- este susceptibilă de revizuire printr-o nouă hotărâre a consiliului local.

În raport cu marja de apreciere recunoscută autorităților deliberative locale, opțiunea pentru interdicție totală reprezintă o decizie de politică publică locală, aflată în limitele legii.

5. Concluzie

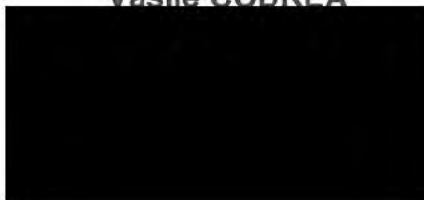
Având în vedere competența expres conferită de art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009, existența preponderanței a zonelor educaționale de școlarizare a elevilor și necesitatea protejării interesului public local, se propune adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Comuna Budești.

În conformitate cu prevederile art.129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit.c) și art. 139, alin. (1) și art.196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, susțin ca fiind necesară, oportună și legală dezbaterea și adoptarea de către Consiliul local al comunei Budești a proiectului de hotărâre nr. 15/20.04.2026 de către privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în pe raza U.A.T. Comuna Budești în forma prezentată.

INIȚIATOR PROIECT

PRIMAR

Vasile CODREA



ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD
COMUNA BUDEȘTI
Nr. 1115 din 20.04.2026

RAPORT

asupra proiectului de hotărâre nr. 15/20.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în pe raza U.A.T. Comuna Budești

Subsemnata Faur Maria, referent superior în cadrul compartimentului financiar contabil, administrativ, având în vedere proiectul de hotărâre nr. 15/20.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza U.A.T. Comuna Budești formulez prezentul raport de specialitate.

Proiectul de hotărâre nr. 15/17.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în pe raza U.A.T. Comuna Budești a fost elaborat în conformitate cu:

Adresa nr. 1652/02.03.2026 a Loteriei Române, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Bistrița-Năsăud sub nr. IA.4757 din 11.03.2026 și transmisă și înregistrată la Comuna Budești sub nr. 742/16.03.2026;

Adresa nr. 3588/12.03.2026 a Loteriei Române, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Bistrița-Năsăud sub nr. IIB.5067 din 16.03.2026 și transmisă și înregistrată la Comuna Budești sub nr. 780/18.03.2026;

prin care Loteria Română solicită autorizarea activității în locații fizice la nivelul unității, deoarece potrivit art.18 alin.(1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, Loteria Română este unic organizator al jocurilor de noroc pe teritoriul României, beneficiind de licență de organizare și autorizație de exploatare prin efectul legii.

Art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată,

Art. 3 și art. 4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;

Art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare,;

Art. III și LII din O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Ordonanța de urgență nr.159/1999 din 21 octombrie 1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A.

Art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit. c) și art. 139, alin. (1) și art.196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Potrivit art. 18¹ alin. (1) din OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, astfel cum a fost modificată și completată prin O.U.G. nr. 7/2026, consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc în locații fizice. Textul legal conferă consiliului local o competență expresă și directă, fără a impune criterii limitative sau condiții suplimentare pentru exercitarea opțiunii.

Art. III din O.U.G. nr. 7/2026 prevede:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1³, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.”

2. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Pentru jocurile de noroc prevăzute la alin. (1), precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență este obligatorie deținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. În cazul desfășurării activității în locații fizice, este necesară și deținerea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente.”

3. La articolul 15 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

"a) dețin licență de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc și dețin autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;”.

4. La articolul 15, alineatul (3) se abrogă.

5. La articolul 15, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități. Desfășurarea efectivă a activității în locații fizice este condiționată, după caz, de obținerea autorizației de funcționare locală, eliberate de autoritatea administrației publice locale competente, potrivit legii. Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmițându-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care sunt exploatare jocurile de noroc, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la regulamentele de joc și regulamentele interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.”

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18¹, cu următorul cuprins:
"ART. 18¹

(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

Prin urmare, autoritatea deliberativă beneficiază de o marjă de apreciere în stabilirea politicii publice locale în această materie, în considerarea interesului public al comunității pe care o reprezintă.

Activitățile de jocuri de noroc în locații fizice sunt activități economice licite la nivel național, însă pot genera efecte sociale și comunitare semnificative, inclusiv:

- creșterea vulnerabilității sociale, manifestat prin creșterea fenomenelor de dependență;
- expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive,
- afectarea ordinii și liniștii publice, echilibrului familial ;
- presiuni indirecte asupra serviciilor sociale și medicale.
- echilibrul financiar al persoanelor afectate

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății dependența de jocuri de noroc este cunoscută ca o tulburare de compartament, aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidar;
- impact socio-economic sever.

În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității prin protejarea interesului public, motiv pentru care s-a inițiat acest proiect de hotărâre.

Având în vedere cele de mai sus, în conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), lit. c) și art. 139, alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, susținem ca fiind necesară, oportună și legală adoptarea de către Consiliul local al comunei Budești a proiectului de hotărâre nr. 15/20.04.2026 privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în pe raza U.A.T. Comuna Budești în forma prezentată de către inițiator.

REFERENT
Maria

